

ПРИЛОЖЕНИЕ
к приказу
комитета ветеринарии
Нижегородской области

от _____ № _____
25.03.2026 102

Доклад
о результатах обобщения правоприменительной практики
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
в области обращения с животными на территории Нижегородской области
в 2025 году

Раздел 1. Общие положения

Настоящий доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении комитетом ветеринарии Нижегородской области (далее – комитет ветеринарии) регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными за 2025 год подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пунктом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Нижегородской области, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 27.09.2021 № 839 "О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Нижегородской области" (далее - Положение).

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии с пунктом 3.20 Положения о комитете ветеринарии Нижегородской области, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 16.07.2020 № 592, комитет ветеринарии является исполнительным органом Нижегородской области, уполномоченным на

осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Нижегородской области (далее – государственный надзор).

В соответствии с пунктом 1.3 Положения предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее также - контролируемые лица) обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Нижегородской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ (далее – обязательные требования).

С учетом Положения, контролируемых лиц можно разделить на 3 группы:

- 1) граждане – владельцы домашних животных;
- 2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность приютов для животных;
- 3) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с животными без владельцев.

В соответствии с пунктом 1.8 Положения объектами государственного надзора являются (далее - объекты надзора):

- 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- 2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- 3) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Учет объектов государственного надзора в 2025 году осуществлялся посредством:

1. Единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК).
2. Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ).

3. Информационной системы (подсистемы государственной информационной системы) досудебного обжалования.

4. Государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

На 31.12.2025 в Нижегородской области учтено 18 объектов, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в целях осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и/или деятельности приютов для животных, в том числе: 2 – общества с ограниченной ответственностью, 1 – индивидуальный предприниматель, 15 - государственных бюджетных учреждений. Все объекты отнесены к низкой категории риска.

Перечень объектов государственного надзора размещен на официальном сайте комитета ветеринарии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») по адресу: <https://vetnadzor.nobl.ru/activity/432/>.

Раздел 2. Обеспечение единообразных подходов к применению комитетом ветеринарии и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации и законодательства Нижегородской области о государственном надзоре

Реализация полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности комитетом ветеринарии осуществляется при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора), установленных главой 2 Федерального закона № 248-ФЗ:

- 1) законности и обоснованности действий и решений надзорного органа и его должностных лиц;
- 2) стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;
- 3) соразмерности вмешательства надзорного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- 4) охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- 5) открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора);
- 6) оперативности и разумности при осуществлении государственного контроля (надзора).

Единообразие применения обязательных требований должностными лицами комитета ветеринарии основано на формировании единых подходов при осуществлении государственного надзора и открытости деятельности комитета ветеринарии.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий используется единый перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых осуществляется комитетом ветеринарии при осуществлении государственного надзора, включающий:

Федеральный закон № 498-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2019 № 974 «Об утверждении перечня потенциально опасных собак»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2019 № 961 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 19.05.2025 № 681 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускаются содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию»;

Закон Нижегородской области от 14.12.2023 № 156-З «О регулировании отдельных правоотношений в области обращения с домашними животными на территории Нижегородской области»;

Закон Нижегородской области от 28.09.2015 № 136-З «Об обращении с животными без владельцев на территории Нижегородской области»;

Закон Нижегородской области от 03.10.2013 № 129-З «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, а также по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»;

Дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Нижегородской области, утвержденные постановлением Правительства Нижегородской области от 22.11.2024 № 730;

постановление Правительства Нижегородской области от 18.12.2019 № 972 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Нижегородской области»;

постановление Правительства Нижегородской области от 28.06.2023 № 583 «Об утверждении Порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни и здоровью граждан на территории Нижегородской области».

Также в Нижегородской области приняты следующие нормативные правовые и нормативные акты, применяемые комитетом ветеринарии при организации осуществления государственного надзора:

постановление Правительства Нижегородской области от 03.07.2020 № 538 «Об утверждении Порядка предоставления бюджетам муниципальных округов и городских округов Нижегородской области субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

Методическое руководство по оценке численности животных без владельцев в Нижегородской области, утвержденное приказом комитета ветеринарии от 24.07.2020 № 265;

приказ комитета ветеринарии от 13.09.2022 № 814 «О контроле за исполнением переданных органам местного самоуправления муниципальных округов и городских округов Нижегородской области отдельных

государственных полномочий Нижегородской области по организации отдельных мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

Стандарт контроля за исполнением переданных органам местного самоуправления муниципальных округов и городских округов Нижегородской области отдельных государственных полномочий Нижегородской области по организации отдельных мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденный приказом комитета ветеринарии от 30.10.2024 № 546.

С целью своевременного осуществления информированности контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации и законодательства Нижегородской области в области обращения с животными, снижения количества нарушений обязательных требований на официальном сайте комитета ветеринарии (<https://vetnadzor.nobl.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного надзора, сведения о внесенных в них изменениях, о сроках и порядке вступления их в силу (<https://vetnadzor.nobl.ru/activity/6665/>);

- перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (<https://vetnadzor.nobl.ru/documents/active/2053/>), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований (<https://vetnadzor.nobl.ru/documents/active/298710/>);

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований (<https://vetnadzor.nobl.ru/documents/active/14999/>), порядок отнесения объектов контроля к категориям риска (<https://vetnadzor.nobl.ru/activity/14129/>);

- перечень документов и сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица (<https://vetnadzor.nobl.ru/activity/432/>);

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействий) его должностных лиц (<https://vetnadzor.nobl.ru/activity/14139/>);

- доклад о результатах обобщения правоприменительной практики (<https://vetnadzor.nobl.ru/activity/14159/>);

- доклады о государственном надзоре (<https://vetnadzor.nobl.ru/activity/14141/>);

- информация о способах и процедуре самообследования с помощью системы электронного сервиса на сайте «Самопроверка.РФ» (<https://vetnadzor.nobl.ru/activity/14131/>);

- формы проверочных листов (списки контрольных вопросов), применяемых комитетом ветеринарии в ходе плановых контрольных (надзорных) мероприятий (<https://vetnadzor.nobl.ru/activity/14143/>);

- руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области обращения с животными

(<https://vetnadzor.nobl.ru/documents/active/298065/>);

- иные сведения, предусмотренные Федеральным законом № 248-ФЗ, а также нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Нижегородской области в области обращения с животными.

Деятельность в сфере государственного надзора в 2025 году осуществлялась комитетом ветеринарии с учетом положений пункта 1 части 1 статьи 57, пункта 1 части 1 статьи 60 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которым внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся исключительно по определенному перечню оснований, при наличии достоверной информации о причинении или непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого или среднего вреда (ущерба) здоровью граждан, в том числе по согласованию с органами прокуратуры.

В этой связи приоритетным направлением являлось проведение профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Нижегородской области на 2025 год, утвержденной приказом комитета ветеринарии от 15 ноября 2024 г. № 571 (далее – Программа профилактики).

С целью обеспечения единообразных подходов к применению обязательных требований и повышения эффективности результатов мероприятий по государственному надзору комитет ветеринарии продолжил работу по осуществлению следующих видов профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) обобщение правоприменительной практики;
- 4) объявление предостережений;
- 5) профилактический визит.

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, касающихся осуществления государственного надзора, на официальном сайте комитета ветеринарии в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

За 2025 год на официальном сайте комитета ветеринарии в сети «Интернет» и в средствах массовой информации размещены 22 публикации, касающиеся осуществления государственного надзора.

Должностные лица комитета ветеринарии по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют **консультирование**.

Консультирование осуществляется должностными лицами комитета ветеринарии по телефону, в письменной форме, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, по следующему перечню вопросов:

- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;

- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора;

- порядок обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц.

В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте комитета ветеринарии в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом комитета ветеринарии.

За 2025 год должностными лицами комитета проведено 12 консультаций контролируемых лиц при личном приеме, а также по телефону.

В случае наличия у комитета ветеринарии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, комитет ветеринарии объявляет контролируемому лицу **предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований** (далее также - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. В случае принятия комитетом ветеринарии решения об объявлении контролируемому лицу предостережения одновременно с указанным предостережением контролируемому лицу в целях проведения им самообследования соблюдения обязательных требований комитет ветеринарии направляет данному лицу адрес сайта в сети «Интернет», позволяющий пройти самообследование соблюдения обязательных требований.

В 2025 году **выдано 712 предостережений** о недопустимости нарушения обязательных требований в области обращения с животными.

Профилактический визит проводится должностным лицом комитета ветеринарии в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим им объектам надзора, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. В ходе профилактического визита должностным лицом комитета ветеринарии может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 3.6 Положения, а также статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

В 2025 году профилактические визиты не проводились.

По итогам работы в 2025 году установленные Программой профилактики

количественные показатели оценки профилактической работы комитета ветеринарии выполнены:

количество проведенных профилактических мероприятий составило 801, количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия 801 единица;

охват контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, составил 33%.

Профилактические мероприятия проводились комитетом по результатам рассмотрения более 2400 обращений, в которых сообщалось о допущенных нарушениях или их признаках со стороны владельцев домашних животных.

В 2025 году проведена оценка удовлетворенности внешних клиентов рассмотрением обращений и запросов комитетом ветеринарии, которая проводилась посредством онлайн – опроса внешних клиентов.

По результатам опроса удовлетворенность опрошенных клиентов процессом рассмотрения обращений и запросов в комитете можно оценить как очень высокую:

100% респондентов удовлетворено способом подачи обращения;

100% - общением с сотрудниками комитета в процессе рассмотрения обращения;

100% - формой изложения информации в ответе на обращение;

100% - полнотой ответа на обращение.

Раздел 3. Типичные нарушения обязательных требований, причины, факторы и условия, способствующие возникновению нарушений обязательных требований

В 2025 году в комитет ветеринарии поступило более 2400 материалов (обращений граждан, юридических лиц, органов государственной власти, материалы из правоохранительных органов), содержащих сведения о признаках нарушений обязательных требований в области обращения с животными, в том числе сведения о причинении вреда охраняемым законом ценностям, а также сведения о выявлении животных без владельцев на территории населенных пунктов области. Количество поступивших обращений соответствует уровню предыдущего года.

По результатам рассмотренных материалов в 2025 году комитетом ветеринарии проведено 4 контрольных (надзорных) мероприятия, согласованных с прокуратурой Нижегородской области, по результатам которых привлечено к административной ответственности 4 контролируемых лица, в том числе: 3 - гражданина, 1- индивидуальный предприниматель.

В рамках административного производства вынесено 5 постановлений по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.52 и 8.54 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), из них:

2 – за несоблюдение требований к содержанию домашних животных (по части 1 статьи 8.52 КоАП РФ),

2 - за нарушение требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу (по части 3 статьи 8.52 КоАП РФ),

1 - за несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев (по части 2 статьи 8.54 КоАП РФ).
Общая сумма штрафов составила 50 тыс. рублей.

Анализ результатов рассмотренных материалов дел об административных правонарушениях, а также статистика нарушений обязательных требований, выявленных в результате государственного надзора, осуществляемого комитетом ветеринарии в предыдущие годы, позволяет структурировать нарушения по виду осуществляемой контролируруемыми лицами деятельности и выделить типовые.

Нарушение	Нормативный правовой акт	Требование, установленное законодательством
1	2	3
Нарушения, выявляемые при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, предметом которого является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований в области обращения с животными при содержании животных		
Необеспечение безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц при выгуле домашних животных	ч. 4, ст. 13 Федерального закона № 498-ФЗ	Выгул домашних животных должен осуществляться при условии обязательного обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц
Допущение самовыгула домашних животных	п. 1, 3 ч. 5, ст. 13 Федерального закона № 498-ФЗ	При выгуле домашнего животного, за исключением собаки-проводника, сопровождающей инвалида по зрению, необходимо соблюдать следующие требования: исключать возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных; не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных, и соблюдать иные требования к его выгулу
Нарушения, выявляемые при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, предметом которого является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований в области обращения с животными при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев		
Проведен отлов стерилизованного животного без	п.1 ч.2 ст.18 Федерального закона № 498-ФЗ	Стерилизованные животные без владельцев, имеющие неснимаемые или

<p>владельцев, имеющего неснимаемые или несмываемые метки, не проявляющего немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека</p>		<p>несмываемые метки, отлову не подлежат, за исключением животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека.</p>
<p>Не предоставление видеозаписи процесса отлова животных без владельцев</p>	<p>п.5 ч.2 ст.18 Федерального закона № 498-ФЗ</p>	<p>Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, обязаны вести видеозапись процесса отлова животных без владельцев и бесплатно представлять по требованию уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации копии этой видеозаписи.</p>
<p>Автотранспортное средство для перевозки отловленных животных не оборудовано: отдельным, изолированным от кабины водителя, закрытым отсеком с теплоизоляцией, естественной вентиляцией для транспортировки животных без владельцев, отсутствует надпись с наименованием и телефоном индивидуального предпринимателя, оказывающего услугу по отлову животных без владельцев</p>	<p>п.п.3 и 7 ч. 8 ст. 6¹ Закона Нижегородской области «Об обращении с животными без владельцев на территории Нижегородской области» от 28.09.2015 № 136-3 (далее – Закон № 136-3)</p>	<p>Автотранспортное средство для транспортировки животных без владельцев должно быть: снабжено отдельным, изолированным от кабины водителя, закрытым отсеком с теплоизоляцией для транспортировки животных без владельцев, оборудованным отдельными клетками (отсеками) для животных разного пола, размера, возраста, а также естественной вентиляцией, отдельными кондиционером и отопителем; оснащено ясно читаемой надписью с полным наименованием и телефоном индивидуального предпринимателя или юридического лица, оказывающего услугу по отлову животных без владельцев.</p>
<p>Не размещены сведения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" об отловленном животном</p>	<p>п.1 ч.2 ст. 8 Закона № 136-3</p>	<p>Приют для животных принимает меры по поиску владельцев животных посредством размещения сведений (фотография, краткое описание, дата и место обнаружения, идентификационные отметки (при наличии), отличительные признаки и особые приметы животного) о находящихся в приютах животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, на официальном сайте приюта в информационно-телекоммуникационной</p>

		сети "Интернет" в течение трех календарных дней со дня поступления соответствующего животного в приют
--	--	---

При оценке рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям наиболее значимым является риск причинения вреда человеку животным, в связи с неисполнением обязательных требований его владельцем.

Наиболее вероятными причинами нарушений обязательных требований, допускаемых контролируемые лицами, являются:

недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры владельцев домашних животных;

безответственное отношение владельцев домашних животных к их питомцам;

отсутствие возможности применения мер административного воздействия к нарушителям обязательных требований (ввиду установленных федеральным законодательством ограничений на проведение контрольных (надзорных) мероприятий и возбуждение дел об административных правонарушениях).

Раздел 4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

Наличие согласования с органами прокуратуры	Основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий	Количество проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий
При условии согласования с органами прокуратуры	1) при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом положений статьи 60 Федерального закона № 248-ФЗ, из них:	
	- о причинении или непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого или среднего вреда (ущерба) здоровью граждан;	0
	- об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, эпидемий, эпизоотий	0
	- о причинении вреда (ущерба) или непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) окружающей среде, которые влекут административное наказание за совершение административного правонарушения в области охраны окружающей среды, природопользования и обращения с животными, предусмотренного Кодексом Российской Федерации	3

	Федерации об административных правонарушениях;	
	2) при выявлении соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров	0
	3) при истечении срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ	2
Без согласования с органами прокуратуры	1) по поручению Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации (в том числе в отношении видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;	0
	2) по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;	3

В результате внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в связи с причинении вреда (ущерба) или непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) окружающей среде, сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, нашли свое подтверждение по результатам 4 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) представлен в разделе 3 настоящего Доклада.

Раздел 5. Предложения об актуализации обязательных требований

В ходе правоприменения остаются вопросы неполноты правового регулирования отдельных правоотношений в области обращения с животными.

В частности, отсутствует единая терминология при определении животного, не имеющего собственника: согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона № 498-ФЗ животное без владельца - животное, которое не имеет владельца или владелец которого неизвестен; в Гражданском кодексе Российской Федерации употребляется другой термин с идентичным правовым содержанием – «безнадзорное животное».

До настоящего времени на уровне федерального законодательства не определены понятия: «немотивированная агрессивность», «выгул домашнего

животного», «надлежащие условия содержания домашних животных», «ответственное обращение с домашними животными».

Запрет на повторный отлов животных без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки и не проявляющих признаков немотивированной агрессивности, установленный пунктом 1 части 2 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ, не позволяет проводить ежегодную ревакцинацию ранее отловленных животных без владельцев против бешенства и иных особо опасных болезней животных, общих для человека и животных.

В качестве предупреждения рисков возникновения эпизоотий полагаем, что повторному отлову должны подлежать все животные без владельцев, несмотря на то, что ранее они были стерилизованы и не проявляют агрессивность, в целях проведения их вакцинации против особо опасных болезней животных и лечения (при необходимости).

В силу Федерального закона от 24 июля 2023 г. № 377-ФЗ с 2023 года органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право установления порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определения перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности, которые отличаются от правил, предусмотренных Федеральным законом № 498-ФЗ.

С учетом предоставленных полномочий в ряде регионов приняты правовые акты, разрешающие эвтаназию бездомных собак при соблюдении определенных условий.

По мнению комитета ветеринарии, необходимо исключить разнообразие правоприменения Федерального закона № 498-ФЗ при осуществлении мероприятий в отношении животных без владельцев, предусмотрев единый правовой режим для животных по всей территории страны, в том числе установить исчерпывающий перечень случаев, когда умерщвление животных допускается с учетом Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2024 г. № 38-П, согласно которому умерщвление животных без владельцев - мера, использование которой может быть оправданно, лишь когда прочие мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с такими животными в конкретных условиях не могут обеспечить надлежащий уровень защиты человека, его прав и свобод, общественную безопасность.

6. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

В ходе анализа правоприменительной практики установлено, что эффективность контрольно-надзорной деятельности, обеспечивающая надлежащий уровень безопасности охраняемым законом ценностям, выражающейся в минимизации причинения им вреда, зависит от совершенства законодательных норм, регулирующих данную сферу деятельности.

Проблемы, выявленные комитетом ветеринарии при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности:

1. В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 57 и пункта 1 части 1 статьи 60 Федерального закона № 248-ФЗ основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении или непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого или среднего вреда (ущерба) здоровью граждан. При этом проведение проверки возможно при условии ее согласования с органами прокуратуры. Указанные основания исключают возможность возбуждения административных дел по фактам нарушения владельцами домашних животных требований к их содержанию и выгулу, установленных Федеральным законом 498-ФЗ, в случаях покусывания граждан без причинения вреда их здоровью средней и тяжелой степени тяжести. Вместе с тем, пунктами 2 и 3 части 2 статьи 60 Федерального закона № 248-ФЗ, предусмотрен ряд случаев, при которых контрольное (надзорное) мероприятие возможно проводить без согласования с органами прокуратуры.

2. Положениями Федерального закона № 248-ФЗ не предусмотрены критерии для определения непосредственной угрозы причинения вреда указанным охраняемым законом ценностям. В указанном случае решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается на основании оценки конкретных обстоятельств. При этом оценка обоснованности такого решения дается органами прокуратуры при согласовании проведения контрольного (надзорного) мероприятия (на основании письма Минэкономразвития России от 24 марта 2022 г. № Д24и-8436 «О разъяснении особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году»).

3. Нормы административной ответственности за нарушение законодательства в сфере обращения с животными, предусмотренные статьей 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и статьей 5.20 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях, на практике применить затруднительно, поскольку в соответствии с частью 3.1 статьи 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом. При этом частями 3.2 - 3.6 статьи 28.1 КоАП РФ предусмотрен перечень исключений, при которых допустимо применение административной ответственности без проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

В этой связи считаем необходимым внесение поправок в Федеральный закон № 248-ФЗ в части установления критериев для определения непосредственной угрозы причинения вреда указанным охраняемым законом ценностям и расширения перечня оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении или непосредственной угрозе причинения вреда жизни и вреда (ущерба) здоровью граждан без учета его тяжести.

Также предлагаем часть 2 статьи 60 Федерального закона № 248-ФЗ дополнить основанием, предусматривающим возможность проведения

контрольного (надзорного) мероприятия в области обращения с животными без согласования с органами прокуратуры.

Кроме того, считаем целесообразным статью 28.1 КоАП РФ дополнить положением, устанавливающим возможность возбуждения дел об административных правонарушениях по статье 8.52 КоАП РФ при наличии поводов, предусмотренных п. 2 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ без проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Решение изложенных вопросов будет способствовать более эффективной организации контрольно-надзорной деятельности в области обращения с животными в соответствии с принципами, определенными Федеральным законом № 498-ФЗ.
